# Wyciąg z metodyki stawek jednostkowych Inwestycja C1.1.1 w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności

## Wstęp

Celem dokumentu jest przedstawienie, w jaki sposób wyznaczone zostały stawki jednostkowe mające zastosowanie w przedsięwzięciach realizowanych w ramach 4 naboru Inwestycji C1.1.1 „Zapewnienie dostępu do bardzo szybkiego internetu na obszarach białych plam” Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności (dalej KPO). Uwzględniając korzyści płynące ze stosowania uproszczonych metod rozliczania wydatków Minister Funduszy i Polityki Regionalnej podjął decyzję o określeniu stawek jednostkowych w przedsięwzięciach dotyczących budowy sieci bardzo szybkiego internetu szerokopasmowego.

Rozliczenie kosztów związanych z realizacją Inwestycji za pomocą stawek jednostkowych jest uzasadnione faktem występowania w tego rodzaju przedsięwzięciach tożsamych rodzajów wydatków, a także jednolitą grupą potencjalnych ostatecznych odbiorców wsparcia (dalej OOW) tj. przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Ułatwi to OOW rozliczanie często powtarzalnych i jednorodnych oraz potwierdzonych wieloma dokumentami kosztów. Z uwagi na powyższe, zasadne jest wprowadzenie stawek jednostkowych w celu koncentracji wysiłków OOW w ramach przedsięwzięcia na osiąganiu jego rezultatów oraz ułatwienia mu rozliczania kosztów przedsięwzięcia.

## Przedsięwzięcia są rozliczane z zastosowaniem stawek jednostkowych

Stawki jednostkowe mają zastosowanie do przedsięwzięć realizowanych w ramach 4 naboru Inwestycji C1.1.1 „Zapewnienie dostępu do bardzo szybkiego internetu na obszarach białych plam”.

Stawka jednostkowa stanowi uśrednioną zapłatę za osiągnięcie i utrzymanie w ciągu 3 lat przez OOW uzgodnionych w umowie o udzielenie pomocy produktów, które zostały zdefiniowane w dokumentacji naborowej.

Stawka jednostkowa nie jest zatem maksymalną kwotą, która może być przeznaczona na pomoc w danym przedsięwzięciu. W ramach budżetu przedsięwzięcia dany OOW powinien otrzymać należność przypisaną tylu jednostkom stawek, ile wynika to z określonych w umowie o objęcie przedsięwzięcia wsparciem wskaźników produktu.

Wydatki rozliczane w formie stawek jednostkowych są traktowane jako wydatki poniesione za osiągnięcie i utrzymanie produktów w ciągu 3 lat. OOW nie ma obowiązku gromadzenia ani opisywania dokumentów księgowych w ramach przedsięwzięcia na potwierdzenie poniesienia wydatków, które zostały wykazane jako wydatki objęte stawkami jednostkowymi. Jest jednak zobowiązany do dokumentowania zrealizowanych stawek jednostkowych zgodnie z wymogami opisanymi w dokumentacji naboru, w tym wzorze umowy o objecie wsparciem przedsięwzięcia.

## Warunki kwalifikowalności

Wydatki rozliczane z zastosowaniem stawek jednostkowych oraz produkty wytworzone w ramach przedsięwzięcia muszą spełniać następujące warunki:

* + powinny zostać rzeczywiście wykorzystane lub wytworzone w okresie ustalonym w umowie o udzielenie pomocy, w szczególności nie mogą zostać objęte kwalifikowalnością prace, towary lub usługi, których realizacja rozpoczęła się przed dniem złożenia przez wnioskodawcę wniosku o udzielenie pomocy – zgodnie z tzw. efektem zachęty,
  + muszą być niezbędne do celów realizacji przedsięwzięcia lub muszą być wytworzone w ramach przedsięwzięcia,
  + produkty wytworzone w ramach przedsięwzięcia, muszą poddawać się identyfikacji i weryfikacji, w szczególności muszą być poparte odpowiednią ewidencją i dokumentacją wyszczególnioną w tym dokumencie.

Maksymalny poziom objęcia przedsięwzięcia wsparciem kosztów kwalifikowalnych wynosi 95% sumy wartości stawek jednostkowych, tj. stawka jednostkowa x intensywność pomocy (95%).

## Zakres i sposób ustalania wartości stawek jednostkowych

Każda stawka jednostkowa została opracowana w oparciu o niezbędne i najkorzystniejsze z punktu widzenia inwestycyjnego nakłady inwestycyjne objęcia zasięgiem szerokopasmowego Internetu budynków/punktów adresowych z określonej kategorii – jest to uśredniony koszt jednostkowy (capex) oraz trzyletni uśredniony koszt operacyjny (opex) wybudowania i utrzymania sieci szerokopasmowego dostępu do Internetu do punktów adresowych z określonej grupy/kategorii budynków, dla których wyliczone koszty z modelu (aplikacji MKP) przy tych samych danych wejściowych, uwzględnieniu tych samych zmiennych oraz określeniu tych samych parametrów wykazują zbliżony lub taki sam koszt inwestycyjny. Dodatkowo w celu optymalizacji i minimalizacji wysokości udzielonej pomocy, w naborze będą stosowane kryteria o charakterze aukcyjnym, minimalizujące wysokość udzielonego dofinansowania.

Stawki jednostkowe zgodnie z opracowaną metodyką są wyznaczone na podstawie przygotowanego narzędzia informatycznego, tj. aplikacji MKP – opartej na modelu kosztowo-popytowym.

Proces ustalania stawek jednostkowych, zgodnie z opracowaną metodyką, składa się z trzech głównych etapów:

1. Ustalenie kosztów jednostkowych elementów składowych, procesu budowy infrastruktury dostępu do szerokopasmowego Internetu i jej 3 letniego utrzymania.
2. Opracowanie z wykorzystaniem aplikacji (MKP) kosztów inwestycji podłączenia pojedynczego punktu adresowego do sieci szerokopasmowego Internetu i jej 3-letniegoutrzymania.
3. Analiza oraz pogrupowanie wyników do reprezentatywnych grup/kategorii.

## Opis i definicja wskaźników rozliczających stawki jednostkowe

W ramach naboru zostaną udostępnione bazy białych punktów adresowych (wraz ze wskazaniem liczby lokali znajdujących się pod danym punktem adresowym i/lub liczby miejsc stanowiących główną siłę napędową rozwoju społeczno-gospodarczego, dalej: SED).

Stawka jednostkowa dotyczy objęcia zasięgiem danego punktu adresowego, niezależnie od tego, ile lokali mieszkalnych i/lub SED znajduje się pod danym adresem. Każdy z punktów adresowych, który będzie objęty wsparciem z KPO w zakresie budowy dostępu do sieci, w dokumentacji konkursowej będzie miał przypisaną kategorię stawki jednostkowej. Podstawą do wypłacenia/rozliczenia stawki jednostkowej będzie zakończenie inwestycji dotyczącej objęcia zasięgiem sieci szerokopasmowego Internetu danego punktu adresowego.

W C.1.1.1 KPO do wypłacenia/rozliczenia stawki jednostkowej zastosowanie ma następujący wskaźnik produktu:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Nazwa wskaźnika produktu** | **Definicja wskaźnika produktu** |
| 1. | Dodatkowe punkty adresowe dysponujące szerokopasmowym dostępem do sieci o bardzo wysokiej przepustowości | Łączna liczna punktów adresowych określonych jako białe punkty adresowe w naborze (w których znajdują się lokale mieszkalne i/lub miejsca stanowiące główną siłę napędową rozwoju społeczno-gospodarczego, tj. SED) dysponujących szerokopasmowym dostępem do sieci o bardzo dużej przepustowości dzięki wspieranym projektom.  Objęcie zasięgiem punktu adresowego jest podstawą do wypłacenia/rozliczenia stawki jednostkowej przypisanej do danego punktu. Stawka jednostkowa dotyczy objęcia zasięgiem danego punktu adresowego, niezależnie od tego, ile lokali mieszkalnych lub SED znajduje się pod danym adresem. Każdy z punktów adresowych, który będzie objęty wsparciem z KPO w zakresie budowy dostępu do sieci, w dokumentacji konkursowej będzie miał przypisaną kategorię stawki jednostkowej. Podstawą do wypłacenia/rozliczenia stawki jednostkowej będzie zakończenie inwestycji dotyczącej objęcia zasięgiem sieci szerokopasmowego Internetu danego punktu adresowego.  Wskaźnik ma zastosowanie również w przypadku przedsięwzięć, w których wnioskodawca zaproponował pomniejszenie stawek jednostkowych w związku z aukcyjnym kryterium wyboru przedsięwzięć.  Art. 2 ust. 2 Europejskiego kodeksu łączności elektronicznej (EKŁE) obecnie definiuje termin „sieć o bardzo dużej przepustowości” w następujący sposób: „Sieć o bardzo dużej przepustowości” oznacza albo sieć łączności elektronicznej, która w całości składa się z elementów światłowodowych co najmniej na odcinku do punktu dystrybucji w miejscu świadczenia usługi, albo sieć łączności elektronicznej, która jest w stanie zapewnić w typowych warunkach panujących w czasie największego natężenia ruchu podobną wydajność sieci pod względem dostępnego pasma «w górę» i «w dół» łącza, odporności, parametrów związanych z błędami oraz opóźnienia i jego zmienności“.  Definicja jest dokładniej wyjaśniona w motywie 13 EKŁE:  „[…] przyszłe «sieci o bardzo dużej przepustowości» wymagają parametrów wydajności równoważnych tym, jakie może zapewnić sieć oparta na elementach światłowodowych przynajmniej na odcinku do punktu dystrybucji w miejscu świadczenia usługi. W przypadku połączeń stacjonarnych odpowiada to wydajności sieci równoważnej wydajności, jaką można osiągnąć dzięki instalacji światłowodu na odcinku do budynku wielorodzinnego uznawanego za miejsce świadczenia usługi. W przypadku połączeń bezprzewodowych odpowiada to wydajności sieci podobnej do tej, jaką można osiągnąć dzięki instalacji światłowodu na odcinku do stacji bazowej uznawanej za miejsce świadczenia usługi“.  Wytyczne BEREC w sprawie sieci o bardzo dużej przepustowości zawierają wskazówki dotyczące kryteriów, jakie musi spełnić sieć, aby można ją było uznać za sieć o bardzo dużej przepustowości zgodnie z definicją EKŁE. |

OOW będzie rozliczony według:

* stawki jednostkowej określonej w dokumentacji naboru, przypisanej danemu punktowi adresowemu albo
* kwoty dofinansowania, określonej w umowie o objęcie przedsięwzięcia wsparciem, przypisanej danemu punktowi adresowemu.

Nabór jest prowadzony z zastosowaniem aukcyjnych kryteriów wyboru przedsięwzięć. Oznacza to, że wnioskodawcy będą mogli konkurować między sobą poprzez zaproponowanie własnej niższej kwoty wsparcia dla objęcia zasięgiem danego punktu adresowego. W takiej sytuacji wskazana w dokumentacji naboru stawka jednostkowa dla danego punktu adresowego zostanie pomniejszona do kwoty zaproponowanej przez wnioskodawcę i taka będzie uwzględniona w umowie o objęcie przedsięwzięcia wsparciem.

## Informacje, w jaki sposób zapewniono, że tylko wydatki kwalifikowalne uwzględniono w ramach stawek jednostkowych

Elementy składowe kosztów stanowiące podstawę do wyliczenia stawki jednostkowej w aplikacji, stanowią jedynie koszty kwalifikowalne. Wyliczając stawki jednostkowe brano pod uwagę koszty netto.

VAT nie jest wydatkiem kwalifikowalnym i nie może być finansowany ze środków KPO w ramach przedsięwzięcia.

## Sposób weryfikacji/dokumenty potwierdzające wykonanie stawki jednostkowej

Wykonanie określonego w umowie o objęcie przedsięwzięcia wsparciem wskaźnika produktu będzie weryfikowane przez jednostkę wspierającą plan rozwojowy (dalej „JW”) z wykorzystaniem systemu do monitorowania projektów/przedsięwzięć SIMBA. W systemie tym, w uzgodnionych okresach sprawozdawczych beneficjenci/OOW sprawozdają statusy realizacji przedsięwzięć w odniesieniu do poszczególnych punktów adresowych oznaczając bieżący status ich realizacji tj. projektowanie/wstępna koncepcja, w budowie oraz w zasięgu – co oznacza końcowy etap przedsięwzięcia.

Dla punktów adresowych oznaczonych — w zasięgu — w celu ich rozliczenia będą brane pod uwagę wybrane według uznania Jednostki wspierającej dokumenty dotyczące realizacji Przedsięwzięcia, na przykład:

* protokoły odbioru prac lub innych równoważnych dowodów,
* dokumentacja powykonawcza,
* projekty wybudowanej sieci w postaci wektorowej SHP (poprzez SIMBA),
* dokument przyjęcia środka trwałego - OT.

inne równoważne dokumenty wskazane przez Ostatecznego odbiorcę wsparcia (np. oświadczenie projektanta/geodety o zgłoszeniu do zasobów) - potwierdzające zakres zrealizowanych prac.

Ponadto zarówno w trakcie realizacji przedsięwzięcia, jak i na jego zakończenie planowane są kontrole techniczne weryfikujące poprawność i zgodność wybudowanej infrastruktury z założeniami przedsięwzięcia.